

Roma Capitale
Assemblea Capitolina
Gruppo Consiliare Sinistra X Roma Fassina Sindaco

INTERROGAZIONE A RISPOSTA SCRITTA

Il sottoscritto Consigliere dell'Assemblea Capitolina

Premesso che

la società Roma Multiservizi, costituita nel 1994, con una dotazione organica di circa 4.800 unità, tra personale assunto a tempo indeterminato e a tempo determinato, gestisce per conto di Roma Capitale, con un contratto Global Service, gran parte dei servizi integrati per la città (pulizia, igiene, manutenzione, sicurezza e agibilità di scuole comunali e statali, asili nido, aree verdi, monumentali e archeologiche, spiagge, edifici e spazi ad uso pubblico);

negli ultimi mesi, a fronte dell'annosa vicenda relativa al futuro dell'Azienda e al futuro dei propri lavoratori, l'Amministrazione ha alternato fasi di confusione ad altre di temporeggiamento nel percorso volto a definire quale fosse lo strumento più giusto e conveniente per coniugare i diversi interessi in campo per risolvere la situazione occupazionale dei lavoratori e delle lavoratrici e fornire, al contempo, servizi qualitativamente elevati agli utenti alle condizioni più convenienti;

la Giunta Capitolina, con Dec. G.C. n. 22 del 25 luglio 2017, ha fornito indirizzi per l'indizione di una gara a doppio oggetto tesa a individuare, con selezione pubblica, un partner privato di minoranza (49%) con il quale Roma Capitale (detentore del 51% delle quote azionarie) intende costituire una nuova società a capitale pubblico/privato e definizione del perimetro dei servizi da affidare alla neo costituita azienda con capitale pubblico e privato;

nella menzionata decisione i servizi di interesse generale oggetto di riorganizzazione gestionale, a seguito delle specifiche attività di ricognizione e verifica condotte dalle competenti strutture capitoline (Allegati 1 e 2 del citato atto), sono risultati i seguenti: Servizio di Ausiliari nei Nidi, nelle Scuole dell'Infanzia Comunali, nelle Sezioni Ponte, nelle Scuole d'Arte e dei Mestieri; Servizio di Assistenza al Trasporto Scolastico Riservato (alunni normodotati e disabili delle scuole dell'infanzia -comunali e statali -primarie e secondarie di primo grado e, per i soli alunni disabili, delle scuole secondarie di secondo grado; Servizio di pulizia nei Nidi, nelle Scuole dell'Infanzia Comunali, nelle Sezioni Ponte, nelle Scuole d'Arte e dei Mestieri; Servizio di Manutenzione Incidentale e Facchinaggio nei Nidi e nelle Scuole dell'Infanzia Comunali; Servizio di Manutenzione ordinaria del verde verticale ed orizzontale nelle sedi educative e scolastiche;

Servizio di Manutenzione, pulizia e decoro del verde orizzontale non di pregio; Servizio di Manutenzione, pulizia e decoro del verde delle Piste ciclabili; Servizi di Derattizzazione, sanificazione e disinfestazione del territorio, ivi comprese le sedi educative e scolastiche;

con deliberazione n. 42 del 27 luglio 2017, l'Assemblea Capitolina ha approvato l'indirizzo della Giunta e ha deliberato la costituzione della Spa;

con determinazione dirigenziale n. 338 del 31 luglio 2017, è stata indetta la procedura ristretta in un unico lotto per la scelta del socio privato di società mista pubblico privata per l'affidamento di servizi per il funzionamento delle strutture educative e scolastiche di pertinenza di Roma Capitale e la manutenzione del verde pubblico non di pregio, scolastico e delle piste ciclabili, con contestuale approvazione del bando e disciplinare di gara;

Considerato che

con ordine del giorno n. 108 del 27 luglio 2017, a firma del sottoscritto e dei consiglieri capitolini Pelonzi, Baglio, Tempesta, Di Palma e Ghera, collegato alla 54° proposta "Indirizzi per l'indizione di gara a doppio oggetto per la scelta del socio privato per l'affidamento dei servizi di interesse generale di Roma Capitale", l'Assemblea Capitolina impegnava, all'unanimità, con 33 voti favorevoli la Sindaca e la Giunta a dare continuità occupazionale ai lavoratori che, direttamente e indirettamente, da anni operano per la Roma Multiservizi Spa, individuando, nel rispetto della normativa vigente, tutte le soluzioni possibili affinché fossero garantite le clausole di salvaguardia e la tutela occupazionale dei circa 4000 lavoratori e lavoratrici dell'azienda, in modo tale da permettere di poter esprimere al meglio le loro capacità lavorative e professionali, garantendo al contempo elevati standard qualitativi dei servizi resi all'utenza;

l'avviso pubblico di indizione della procedura ristretta in un unico lotto per la scelta del socio privato di società mista pubblico privata per l'affidamento dei servizi menzionati prevede che il concorrente debba impegnarsi ad "assorbire ed utilizzare prioritariamente" il personale di Roma Multiservizi, ma solo "subordinatamente alla compatibilità ed all'armonizzazione con l'organizzazione dell'impresa", con la conseguenza che qualora l'azienda sia già al completo di dipendenti potrebbe anche non assumere alcun lavoratore di Roma Multiservizi;

con riferimento all'offerta tecnica, l'avviso pubblico prevede che, su un totale di massimo 100 punti attribuibili, solamente un massimo di 3 di essi sono riservati alla "proposta di organigramma della società pubblico – privata, comprendente l'applicazione della cd. Clausola sociale, di cui alla sez. III .1) del bando di gara", con la conseguenza che l'incentivo all'assunzione dei dipendenti di Roma

Multiservizi risulta “premiato”, in sede di attribuzione del punteggio per la parte tecnica dell’offerta, con soli 3 punti su 100;

Considerato, altresì, che

con riferimento alla scelta dell’Amministrazione di affidare un unico lotto a un socio privato di società mista pubblico privata, potrebbero palesarsi profili di violazione dei principi posti a presidio della concorrenza e, in particolare, di quelle disposizioni che obbligano la P.A. a favorire la partecipazione della piccole medie imprese alle gare;

nella sentenza passata in giudicato del Tar Lazio n. 1345/2017, il giudice, con riferimento a una gara di Roma Capitale avente ad oggetto l’affidamento con un unico appalto di una parte delle attività oggetto della procedura ristretta di che trattasi, ha ritenuto che gli atti violassero il principio del *favor participationis* e li ha annullati;

Ravvisato che

l’Avviso Pubblico menzionato pare porsi in contrasto con la volontà dell’Amministrazione, più volte palesata, di garantire la tutela occupazionale dei lavoratori della Multiservizi, oltre che non in linea con quanto disposto nel menzionato ordine del giorno avente ad oggetto la vicenda Multiservizi e approvato all’unanimità dall’Assemblea Capitolina;

dagli atti di gara pubblicati, emerge, infatti, una forte limitazione al mantenimento dei livelli occupazionali esistenti, dal momento che l’aggiudicatario si impegna ad assorbire il personale, subordinatamente alla compatibilità ed armonizzazione con l’organizzazione d’impresa, ovvero utilizzare prioritariamente i lavoratori in carico al fornitore uscente e quindi produrre potenzialmente un esubero di un elevato numero di lavoratori;

il diritto al consolidamento dell’occupazione, la qualificazione dei servizi agli utenti in settori chiave come pulizia, igiene, manutenzione, sicurezza e agibilità di scuole comunali e statali, asili nido, aree verdi, il contenimento della spesa pubblica rappresentano una priorità per la tenuta sociale del tessuto cittadino;

tutto ciò premesso

INTERROGA LA SINDACA E L'ASSESSORE COMPETENTE

per sapere se ritengano essere in linea con i più volte espressi obiettivi di tutela occupazionale dei lavoratori di Roma Multiservizi s.p.a. le disposizioni contenute nell'Avviso Pubblico di approvazione della procedura ristretta in un unico lotto per la scelta del socio privato di società mista, pubblico privata, per l'affidamento di servizi per il funzionamento delle strutture educative e scolastiche di pertinenza di Roma Capitale e la manutenzione del verde pubblico non di pregio, scolastico e delle piste ciclabili;

per sapere se ritengano essere in linea con le norme e i principi posti a tutela della concorrenza le disposizioni contenute nell'Avviso Pubblico di approvazione della procedura ristretta in un unico lotto per la scelta del socio privato di società mista, pubblico privata, per l'affidamento di servizi per il funzionamento delle strutture educative e scolastiche di pertinenza di Roma Capitale e la manutenzione del verde pubblico non di pregio, scolastico e delle piste ciclabili;

per conoscere lo stato dell'iter della procedura rispetto agli obiettivi e al cronoprogramma comunicato dall'Amministrazione.

Roma, 6 ottobre 2017

Il Presidente

On. Stefano Fassina

