

Ordine del giorno n. 108
del 27 luglio 2017
(collegato alla proposta di deliberazione n. 54/2017)

PREMESSO CHE

- La Giunta Capitolina con Decisione Giunta Capitolina n. 22 del 25 luglio 2017 ha fornito indirizzi per l'indizione di una gara a doppio oggetto tesa a individuare:
 - I oggetto: selezione pubblica di un partner privato di minoranza (49%) con il quale Roma Capitale (detentore del 51% delle quote azionarie) intende costituire una nuova società a capitale pubblico/privato;
 - Il oggetto: definizione del perimetro dei servizi da affidare alla neo costituita azienda con capitale pubblico e privato;

- nella Decisione di Giunta Capitolina n. 22/2017 i servizi di interesse generale oggetto di riorganizzazione gestionale, a seguito delle specifiche attività di ricognizione e verifica condotte dalle competenti strutture capitoline (Allegati 1 e 2 del citato atto), sono risultati:
 - a) Servizio di Ausiliario nei Nidi, nelle Scuole dell'Infanzia Comunali, nelle Sezioni Ponte, nelle Scuole d'Arte e dei Mestieri;
 - b) Servizio di Assistenza al Trasporto Scolastico Riservato (alunni normodotati e disabili delle scuole dell'infanzia - comunali e statali - primarie e secondarie di primo grado e, per i soli alunni disabili, delle scuole secondarie di secondo grado);
 - c) Servizio di pulizia nei Nidi, nelle Scuole dell'Infanzia Comunali, nelle Sezioni Ponte, nelle Scuole d'Arte e dei Mestieri;
 - d) Servizio di Manutenzione Incidentale e Facchinaggio nei Nidi e nelle Scuole dell'Infanzia Comunali;
 - e) Servizio di Manutenzione ordinaria del verde verticale ed orizzontale nelle sedi educative e scolastiche;
 - f) Servizio di Manutenzione, pulizia e decoro del verde orizzontale non di pregio;
 - g) Servizio di Manutenzione, pulizia e decoro del verde delle Piste ciclabili;
 - h) Servizi di derattizzazione, sanificazione e disinfestazione del territorio, ivi comprese le sedi educative e scolastiche;

ATTESO CHE

- la normativa comunitaria e nazionale vigente riconosce agli Enti Locali, secondo la disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, la facoltà di scegliere tra le seguenti 3 forme di gestione:
 - gara ad evidenza pubblica, in applicazione delle disposizioni in materia di contratti pubblici;
 - gestione diretta mediante affidamento in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione Europea e dalle disposizioni in materia di contratti pubblici e dal "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";
 - partenariato pubblico-privato per mezzo di una società mista, secondo le modalità previste dal diritto dell'Unione Europea e dal "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

CONSIDERATO CHE

- negli ultimi mesi l'Amministrazione ha alternato fasi di confusione ad altre di temporeggiamento nel percorso volto a definire quale fosse lo strumento più giusto e conveniente per coniugare i diversi interessi in campo per risolvere la situazione occupazionale dei circa 4000 lavoratori e lavoratrici di Roma Multiservizi e fornire al contempo servizi qualitativamente elevati agli utenti alle condizioni più convenienti;
- dopo mesi di confronto l'Amministrazione Capitolina ha deciso di prorogare i servizi attualmente appaltati alla Roma Multiservizi S.p.A. in scadenza al 31 luglio 2017 ed in particolare il contratto global service fino alla prossima aggiudicazione;
- al contempo ha assunto la decisione di affidare alcuni servizi in precedenza espletati dalla Multiservizi attraverso l'espletamento di una gara a doppio oggetto, attraverso un percorso non condiviso da parte di tutte le OO.SS. (confederali ed autonome) e dai dipendenti della Roma Multiservizi in quanto non ritenuto lo strumento più idoneo in grado di coniugare obiettivi socio-economici quali:
 - il risparmio della spesa pubblica;
 - la maggiore qualità del servizio agli utenti alle condizioni più convenienti;
 - la tutela delle persone attualmente occupate (circa 4000);

RAVVISATO CHE

- il 2° comma dell'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016 (Madia) così recita "Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate:
 - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi; ...omissis...
 - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- l'art. 5 della L. 50/2016 (Codice degli Appalti) specifica che non rientrano nella disciplina delle gare di appalto dei servizi, le attività affidate dalle AA.PP. aggiudicatrici, a società in house, purchè ricorrano i requisiti della totale partecipazione pubblica, del controllo "analogo" e della realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della sua attività con l'ente che la controlla (le società in house hanno ragione di restare in attività quando il loro fatturato, per più dell'80% derivi da funzioni svolte per conto dell'Amministrazione Pubblica controllante);
- la cosiddetta applicazione della clausola sociale (art. 24 c. 9 del D.Lgs. n. 175/2016) non appare sufficiente a garantire la stabilità occupazionale di tutti i dipendenti in base al CCNL della Roma Multiservizi;

RAVVISATO CHE

- il diritto al consolidamento dell'occupazione, la qualificazione dei servizi agli utenti in settori chiave come pulizia, igiene, manutenzione, sicurezza e agibilità di scuole comunali e statali, asili nido, aree verdi, il contenimento della spesa pubblica rappresentano una priorità per la tenuta sociale del tessuto cittadino;

tutto ciò premesso

L'ASSEMBLEA CAPITOLINA IMPEGNA
LA SINDACA E LA GIUNTA

a dare continuità occupazionale ai lavoratori che direttamente e indirettamente (funzioni di coordinamento e amministrazione) da anni operano per la Roma Multiservizi S.p.A. individuando nel rispetto della normativa vigente tutte le soluzioni possibili affinché siano garantite le clausole di salvaguardia e tutela occupazionale dei lavoratori e lavoratrici di Roma Multiservizi in modo tale da permettere di poter esprimere al meglio le loro capacità lavorative e professionali, garantendo al contempo elevati standard qualitativi dei servizi resi all'utenza.

F.to: Fassina, Pelonzi, Baglio Tempesta, Di Palma e Ghera.

Il sujesteso ordine del giorno è stato approvato all'unanimità dall'Assemblea Capitolina con 33 voti favorevoli, nella seduta del 27 luglio 2017.