

Mozione ex art.109

Il sottoscritto consigliere dell'Assemblea Capitolina

Premesso che

l'Assemblea Capitolina con propria Deliberazione n. 4 del 25 gennaio 2017 concernente la determinazione delle tariffe e i tassi di copertura del costo di gestione dei servizi pubblici a domanda individuale anno 2017, al punto 9) dell'Allegato A) ha modificato l'abbattimento previsto dalla Deliberazione Consiliare n. 78/1991, da applicare alle associazioni degli operatori commerciali dei mercati rionali coperti e su plateatico attrezzato, nella nuova misura del 50% del canone pieno per servizi a domanda individuale, con efficacia a partire dal 1° gennaio 2017;

l'Assemblea Capitolina con deliberazione n. 30/2017 ("Nuovo Regolamento del Commercio su Area Pubblica"), disciplinando la materia di servizi del commercio su area pubblica, è intervenuta sulla maggiore occupazione all'interno dei mercati, prevedendo, all'art. 31, che "Sulle maggiori occupazioni di superficie autorizzate e sui magazzini in concessione all'interno del mercato in Convenzione AGS si applica il canone concessorio di pagamento a tariffa piena, senza applicazione dell'abbattimento di cui alla deliberazione di Assemblea Capitolina n. 4 del 25 gennaio 2017 e ss.mm.ii..";

con deliberazione dell'A.C. n. 29 del 28/03/2018 è stata approvata la modifica del Regolamento delle attività commerciali sulle aree pubbliche su menzionato;

l'AGS (Associazione per la Gestione dei Servizi), è l'organismo che sotto forma di Associazioni e cooperative tra gli operatori dello stesso mercato viene incaricata, a mezzo convenzione da stipulare con il Dipartimento Sviluppo Economico Attività Produttive e Agricoltura, su richiesta almeno dalla maggioranza degli operatori, a svolgere servizi all'interno dei mercati su sede propria e impropria relativi alla conduzione della struttura mercatale (es. guardiania, pulizia, manutenzione ordinaria, etc.....) a fronte di un riversamento parziale del COSAP (per i mercati su sede impropria) nelle casse del comune e conseguente trattenimento della restante parte del COSAP per sostenere le spese di tali servizi;

per i mercati in sede propria (coperti o plateatici attrezzati) il versamento da parte delle AGS è assimilabile ad un canone di locazione (la cui tariffa da applicare è stabilita annualmente dalla deliberazione propedeutica al bilancio sui servizi a domanda individuale);

con deliberazione della Giunta Capitolina n. 208 del 16.11.2018 è stata approvata la Convenzione per l'affidamento della gestione delle attività afferenti alle funzioni di Mercato, dei magazzini, delle maggiori occupazioni, delle recinzioni, degli accessi e degli spazi ed impianti comuni, comprese le diverse pertinenze, facenti parte della struttura anonaria. Approvazione dello schema di convenzione ed autorizzazione alla stipula con le singole Associazioni/Cooperative dei mercati costituiti in A.G.S.;

l'Assemblea Capitolina, con mozione n. 115 del 04.12.2018, ha impegnato la Sindaca e la Giunta a ...
"prevedere una revisione della percentuale di abbattimento...omissis.. fissata per tutte le AGS in misura

pari al 65% per l'anno 2019", "a controllare le convenzioni in essere con le AGS ed introdurre degli elementi di premialità per quelle che gestiscono virtuosamente la cosa pubblica, ponendosi come elemento proattivo nella gestione dei mercati e di penalità per quelli che non rispettano tali criteri";

l'Assemblea Capitolina il 19.12.2018 ha approvato la deliberazione n. 141 concernente "Servizi pubblici a domanda individuale. Approvazione della percentuale di copertura dei costi e modifiche alla disciplina generale delle tariffe per la fruizione di detti servizi";

con deliberazione della Giunta Capitolina n. 245 del 19.12.2018 "Determinazione delle tariffe dei servizi pubblici a domanda individuale anno 2019, ai sensi dell'articolo 172 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.)" si è provveduto ad individuare la percentuale da trattenere;

con deliberazione della Giunta Capitolina n. 246 del 21.12.2018 è stata introdotta la "Parziale modifica ed integrazione della Deliberazione G.C. n. 208 del 16 novembre 2018 inerente la "Convenzione per l'affidamento della gestione delle attività afferenti alle funzioni di Mercato, dei magazzini, delle maggiori occupazioni, delle recinzioni, degli accessi e degli spazi ed impianti comuni, comprese le diverse pertinenze, facenti parte della struttura annonaria. Approvazione dello schema di Convenzione ed autorizzazione alla stipula con le singole Associazioni/Cooperative dei mercati costituiti in A.G.S. (Associazione Gestione Servizi)";

Atteso che

gli operatori del settore, a sostanziale unanimità, hanno sollevato una serie di criticità sul testo della nuova Convenzione approvato, riguardanti, tra l'altro:

- l'impossibilità a sostenere per tutti gli operatori le spese per garantire i servizi in convenzione, particolarmente gravose per quei mercati che hanno un organico di operatori molto esiguo con la conseguenza che la somma che deriva dalla ripartizione delle spese risulta ancora più onerosa rispetto a mercati che hanno un organico più completo;
i nuovi criteri di determinazione per individuare gli interventi di manutenzione ordinaria (di competenza delle AGS) e straordinaria (di competenza del Comune) che, nella nuova Convenzione, diversamente dal passato, vengono considerati afferenti alla manutenzione ordinaria e quindi aumentano le casistiche di interventi manutentivi a carico delle AGS;
- le utenze per luce e acqua (sia per la postazione di lavoro - box e banco - sia per l'immobile che ospita il mercato) prevedono, nella nuova Convenzione, che le AGS si intestino le utenze relative alla struttura annonaria con un aggravio delle spese soprattutto per quei mercati con uno scarso organico perché significa ripartire la spesa tra pochi operatori;
- l'impossibilità a sostenere le spese derivanti dall'attuale nuovo valore del deposito cauzionale che, rispetto a quello stabilito nella precedente Convenzione, ha un valore molto più alto e non sostenibile;
- l'impossibilità a sottoscrivere le garanzie previste all'art. 6 del nuovo schema di Convenzione, sotto forma di cauzione o fideiussione, per gli alti costi e l'esposizione finanziaria a carico del legale rappresentante dell'AGS;

considerato che

negli ultimi anni gli operatori dei mercati sono andati incontro a pesanti sofferenze economiche, difficoltà che si sommano ad una grave crisi del settore testimoniata dal numero di saracinesche dei box che restano abbassate;

dal 2013 non c'è stato quel turn over necessario al mantenimento di un'offerta commerciale adeguata e fino a quando non saranno avviati i bandi per i posteggi rimasti liberi nei mercati, sulla base delle positive novità introdotte, da ultimo con deliberazione dell'A.C. n. 29/2018 (somministrazione e consumo sul posto, nuove tipologia di attività), gli operatori del settore, nell'immediato, non potranno farsi carico delle nuove spese, anche in considerazione del fatto che il meccanismo di premialità entrerà a regime nel 2020;

è di vitale importanza garantire il rilancio e lo sviluppo di un settore che rappresenta una parte importante del tessuto economico della città e dare "nuova linfa" ai mercati rionali, trasformandoli nei centri della vita dei quartieri e permettendo la loro trasformazione da semplici punti di acquisto in veri centri di aggregazione, anche seguendo l'esempio di modelli mediterranei già in essere;

tutto ciò premesso

l'Assemblea Capitolina impegna il Sindaco e la Giunta

a prorogare il termine individuato dall'Amministrazione per la sottoscrizione delle nuove convenzioni con le AGS (Associazioni per la Gestione dei Servizi), fornendo le opportune disposizioni agli Uffici interessati, al fine di addivenire ad una soluzione condivisa sugli aspetti critici contenuti nel nuovo schema di convenzione.

25 gennaio 2019

Il Presidente

On. Stefano Fassina

